

附件 1：

农村黑臭水体治理试点实施方案

（编制大纲）

申报地区（政府公章）：_____

年 月 日

为指导农村黑臭水体治理试点工作的实施，各申报城市应编制实施方案，实施方案应包括但不限于以下内容：

一、基本情况

城市以及项目所在县（市、区）自然经济社会等基本情况。

农村黑臭水体及相关工作基础情况，包括农村生活污水垃圾治理、农村水系治理、农村厕所改造、农业污染治理等工作开展情况，以及农村黑臭水体分布情况、水质情况、目前治理情况、存在的问题等。

黑臭水体治理分析论证，包括可行性、必要性、代表性，治理模式、长效机制等方面的创新性和示范性。

二、现状调查及原因分析

（一）现状调查。水文条件调查，包括水体边界范围、水面大小、岸线情况以及水体与周边水系的连通关系等；水质现状调查，包括水质状况和变化趋势等。

（二）成因分析。对农村黑臭水体的污染来源进行定性定量分析，明确主要污染来源，识别出导致水体黑臭的突出问题。

三、治理范围和目标

（一）治理范围。拟治理黑臭水体涉及的县（市、区）名称、乡镇数量、行政村数量、受益人口数量等。其中，为避免试点工作对部分地区财政造成负担，试点不支持地方政府债务高风险的地区申报。

（二）治理目标。根据试点工作要求，结合地方实际，提出合理的治理目标和指标，包括黑臭水体消除数量及比例、农村生活污水治理率等量化指标。

（三）实施期限。明确实施期限、年度目标任务等，原则上项目实施期限不得超过两年。

四、治理措施和技术路径

按照精准治污、科学治污、依法治污要求，遵循适用性、经济性、综合性和长效性等原则，根据污染成因因地制宜明确技术路线，确定控源截污、清淤疏浚、水系连通、水生态修复等工程措施，实现“标本兼治”。

（一）控源截污措施。与农村生活污水、面源污染、农村改厕、农村生活垃圾治理等有效衔接、统筹推进，解决垃圾乱堆乱放、畜禽粪污污染、水产养殖污染、生活污水等直排入河问题。

（二）清淤疏浚措施。确定合理的清淤范围和深度，降低黑臭水体的内源污染负荷，避免底泥污染物向水体释放。

（三）水系连通措施。疏通河道，整治断头河和封闭性坑塘，增强水体流动性和自净能力。

（四）水生态修复措施。在实施好控源截污的基础上，针对岸线和水域，开展湿地、缓冲带修复等生态修复。不得将“华而不实”的景观、道路硬化、绿化工程等作为生态修复措施。

在未做好控源截污的情况下，不得将河道内原位修复、

投撒药剂、调水冲污等方式作为主要治理措施。避免对具有防洪排涝、蓄水、生态、景观等功能的水体采用简单填埋或加盖方法进行治理。

五、投资估算及资金筹措

（一）工程投资估算。按照各项治理措施类型，列出农村黑臭水体整治工程内容、规模、成本测算，制定年度实施计划，明确工程建设总投资和年度投资。

（二）运维资金测算。按年度测算各类治理设施运维所需资金。

（三）资金筹措。明确建设资金和运维资金的筹措渠道，以及中央财政资金支持内容。说明拟申请中央财政资金、地方财政和其他各类资金的额度及比例。明确项目运行管护经费保障，鼓励建立农户合理付费、村级组织统筹、政府适当补助的制度。

六、保障措施

（一）组织实施。落实地方主体责任开展的组织措施，包括规划制定、责任分工、项目立项、人力财力保障等措施，确保治理任务目标如期完成。

（二）监督管理。建立的信息公开制度，对农村生活垃圾、养殖污染、农村企业偷排等违法行为的监督执法。对已完成治理的黑臭水体水质的定期监测。对方案设计、材料检验、施工监理、工程验收、移交等全过程开展的监管。

（三）运行维护管理。水体日常管护，对污水垃圾处理

等环境基础设施运行维护的长效机制，包括责任单位、经费来源、考核评估要求等。

七、附件

- 1.农村黑臭水体清单表及项目分布位置图。
- 2.主要工程项目清单。
- 3.项目绩效目标表。

附表 1

农村黑臭水体清单表

填报时间： 年 月 日

序号	省 (区、市)	市	县 (市、区)	乡镇或街道	行政村			水体 编号	水体 名称	水体 类型	涉及 的自然村	河湖长 姓名	所在 单位	职务	联系 电话	水域 面积 (m ²)	长 (m)	宽 (m)	黑臭 段起 点	起 点 经 度	起 点 纬 度	黑臭 段终 点	终 点 经 度	终 点 纬 度	水质监测指标均值			主要 污染 问题	是否 开展 治理	治理 进展
					名称	人口	面积 (k m ²)																		透明度 (cm)	溶解氧 (mg/L)	氨氮 (mg/L)			

- 注：1. 农村黑臭水体清单表内容与监管清单一致。
2. 水体编号采用“省市县行政代码+四位流水号 0000”的形式。
3. 涉及的自然村：是指黑臭水体所在的一个或多个自然村名称。
4. 水体名称命名应便于找到此水体，例如 XXX 村 XX 便利店东侧 100 米。
5. 水体类型按照河、塘、沟渠填写。
6. 河湖长信息包括河湖长姓名、所在单位、职务、联系电话等信息。
7. 水域面积、长度和宽度，主要是指水体黑臭段，非整个水体的水域面积、长度和宽度。
8. 地理位置信息包括黑臭段起点、终点名称及经纬度，非整个水体经纬度。经纬度信息可通过奥维定位系统现场获取，按度分秒形式填写。
9. 水质监测指标均值：有条件开展水质监测的地区填写此项。
10. 主要污染问题包括：a.农村生活污水污染；b.畜禽养殖污染（注明规模）；c.水产养殖污染；d.种植业污染（若为堤防管理范围内种植请注明）；e.企业排污；f.生活垃圾和生产废弃物污染；g.底泥淤积；h.农厕粪污污染；i 其他污染问题等。分析黑臭成因，如实填写一种或几种农村黑臭水体形成原因（填写序号）。造成污染最主要的原因务必置于首位。
11. 已开展治理工作的，请说明情况，包括采取的治理措施及治理进展。

附表 2

主要工程项目清单

序号	黑臭水体名称	所在地点（县/乡镇/行政村）	污染成因	治理措施	工程(设施)数量及规模	总投资（万元）	拟申请中央财政资金（万元）	其他资金（万元）	备注
**县（市区）									
合计									

注：1.污染成因包括：农村生活污水、生活垃圾、畜禽粪污、水产养殖、种植污染、工业废水、底泥污染、其他污染等。

2.治理措施包括：控源截污、清淤疏浚、水系连通、生态修复等。

3.工程（设施）数量及规模需简要说明工程内容和数量。

附表 3

项目绩效目标表

项目名称						
所属专项						
中央主管部门			省级财政部门			
省级主管部门			具体实施单位			
资金情况 (万元)		项目总投资				
		其中：中央财 政资金				
		地方财政资金				
		其他资金				
总 体 目 标	目标 1： 目标 2： 目标 3：					
绩 效 指 标	一 级 指 标	二级指标	三级指标	指标值		
	产 出 指 标	数量指标	指标 1:			
			指标 2:			
						
		质量指标	指标 1:			
			指标 2:			
						
		时效指标	指标 1:			
			指标 2:			
						
		成本指标	指标 1:			
			指标 2:			
						
						
		绩	效	经济效益	指标 1:	

效 指 标	益 指 标	指标	指标 2:	
				
		社会效益 指标	指标 1:	
			指标 2:	
				
		生态效益 指标	指标 1:	
			指标 2:	
				
		可持续影响 指标	指标 1:	
			指标 2:	
				
				
	满 意 度 指 标	服务对象 满意度指标	指标 1:	
			指标 2:	
				
				